



МИНИСТЕРСТВО  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# О МЕРАХ ПО ПОВЫШЕНИЮ УСТОЙЧИВОСТИ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ К НОВЫМ ВЫЗОВАМ

Министр здравоохранения  
Российской Федерации  
Михаил Мурашко





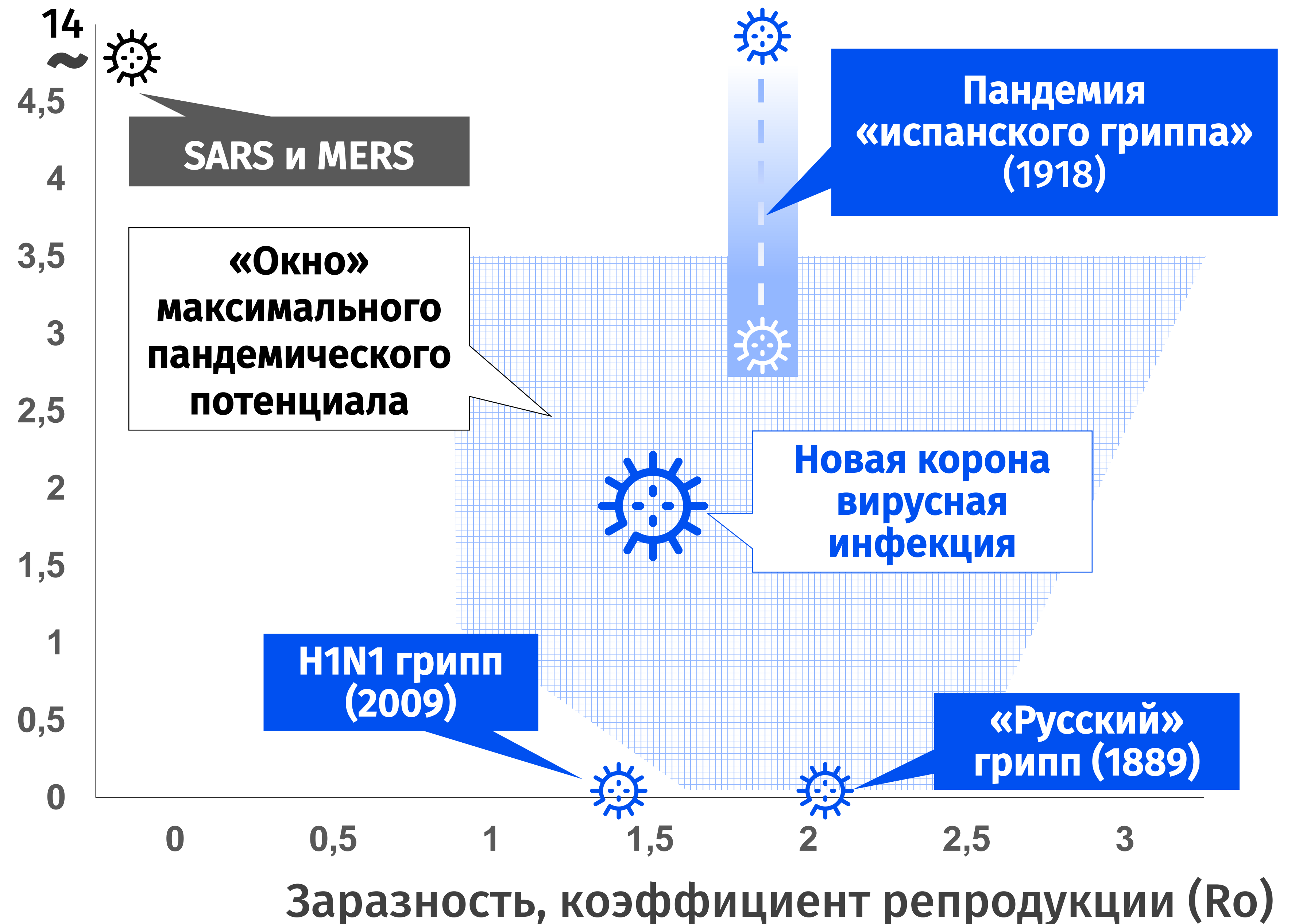
# ВЫЗОВ COVID-19

## SARS-CoV-2

характеризуется:

- Умеренной тяжестью течения;
- Умеренной «заразностью» ( $R_0$ );
- Отсутствием фармацевтического управления.

### Тяжесть течения инфекции, летальность (%)





# СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ УГРОЗОЙ

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

### КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ

при Правительстве Российской Федерации  
по борьбе с распространением  
новой коронавирусной инфекции  
на территории Российской Федерации

### ОПЕРАТИВНЫЙ ШТАБ

по предупреждению завоза и распространения  
новой коронавирусной инфекции  
на территории Российской Федерации

### РАБОЧАЯ ГРУППА ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА

Российской Федерации  
по противодействию распространению  
новой коронавирусной инфекции

## МИНЗДРАВ РОССИИ

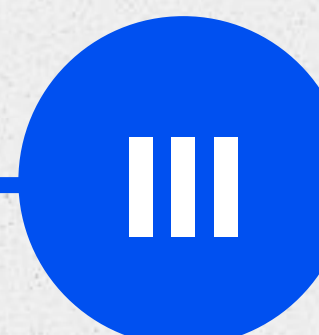
### ШТАБ

при Минздраве России

### РАБОЧИЕ ГРУППЫ

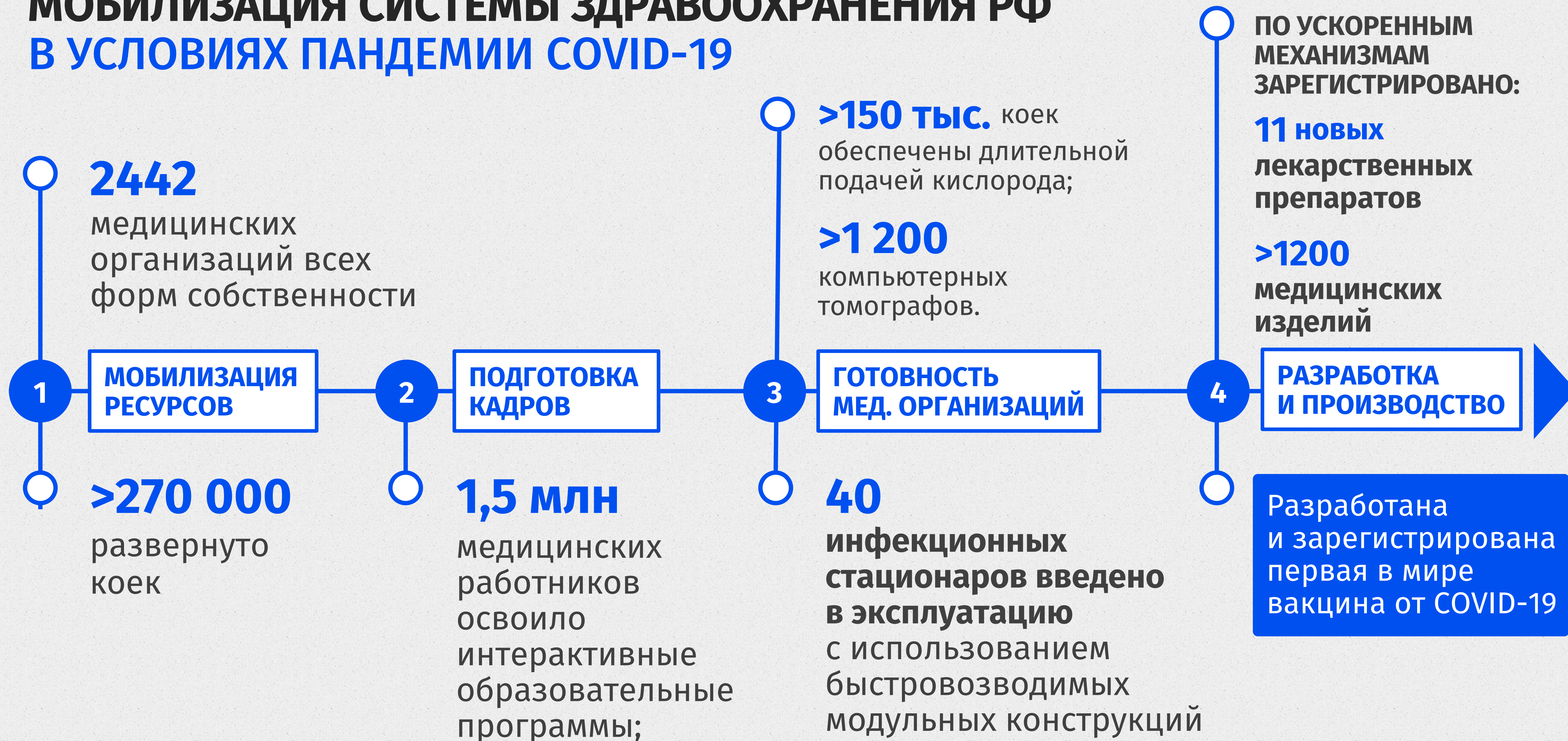
НМИЦ  
«Фтизиопульмонологии  
и инфекционных  
заболеваний»  
Минздрава России

уровни





# МОБИЛИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РФ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19





## Мобилизация и оказание помощи регионам

### ПЕРЕПРОФИЛИРОВАНИЕ МЕДИЦИНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

- ✓ учитывалось сохранение критически важных объемов медицинской помощи по различным неинфекционным профилям

**33,436 млрд руб.**

Дотации на оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого, перепрофилируемого и (или) модернизируемого коечного фонда

### МИНИМАЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К КОЙКАМ:

- ✓ произведено дооснащение коек аппаратами ИВЛ и ЭКМО

Приобретение  
оборудования

**1,32 млрд руб.**

Целевая субсидия

### ПОДДЕРЖКА МЕРОПРИЯТИЙ ПО БОРЬБЕ С COVID-19 В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- ✓ средства направляются на мероприятия по усмотрению региона

**10 млрд руб.**

Целевая субсидия

### ОСНАЩЕНИЕ (ПЕРЕОСНАЩЕНИЕ) ЛАБОРАТОРИЙ

- ✓ В медицинских организациях, осуществляющих этиологическую диагностику COVID-19

**1,0 млрд руб.**

Целевая субсидия



# Оплата случая COVID-19

Тарифы на оплату случаев госпитализации COVID-19 устанавливаются в зависимости

от степени тяжести заболевания с установлением повышающего **КОЭФФИЦИЕНТА** относительной затратоемкости:

**от 3 до 4**

для случаев

**легкого течения**

заболевания в диапазоне

**до 6–9**

в случае **тяжелого**

**течения заболевания**

**> 2,5 раза** стоимость случая COVID-19 **превышает** **стоимость** случая внебольничной пневмонии при той же тяжести течения

**Пример:** Базовая ставка субъекта РФ — **26 948,45 руб.**

С учетом повышающих коэффициентов тарифы на оплату составляют:

Случай **легкого течения** заболевания COVID-19  
(без COVID-19 — 34 494 руб.)

**107 793 руб.**

**х3 раза**

Случай **тяжелого течения** заболевания COVID-19  
(без COVID-19 — 118 573 руб.)

**242 536 руб.**

**х2 раза**



# Оказание помощи регионам

**Федеральные дистанционные консультативные центры анестезиологии-реаниматологии:**

- ✓ для взрослых
- ✓ для детей
- ✓ для беременных

**ВЫЕЗДЫ МОБИЛЬНЫХ БРИГАД**  
для практической помощи, кадрового усиления

**>100  
ВЫЕЗДОВ**

**бригад специалистов  
учреждений  
Минздрава России**

**ПОМОЩЬ ОРГАНИЗАТОРАМ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

- ✓ выезды сотрудников Минздрава России;
- ✓ консультации в режиме ВКС.

**ОБУЧЕНИЕ СПЕЦИАЛИСТОВ**

- ✓ проведение тематических вебинаров;
- ✓ подготовка и публикация обучающих видеороликов в свободном доступе



# Унификация подходов к профилактике и лечению

- ✓ **ОПРЕДЕЛЕН ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ**
- ✓ **ВВЕДЕНА ВЕРСИОННОСТЬ**

## Временные методические рекомендации по профилактике, диагностике и лечению COVID-19

- ✓ Подготовлена 10 версия рекомендаций;
- ✓ Методические материалы опубликованы на сайте Минздрава России;
- ✓ Доступны в различных форматах, включая схемы и инфографику.

Приказ, регламентирующий работу медицинских организаций, требования к персоналу и его подготовке в период пандемии COVID-19

**Приказ  
МЗ РФ  
198н**

- ✓ Маршрутизация пациентов с подозрением на коронавирусную инфекцию;
- ✓ Алгоритмы работы медицинских организаций;
- ✓ Алгоритмы работы персонала;
- ✓ Принципы ведения пациентов с легкой формой на дому.





# Особенности организации медицинской помощи В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19

**ПП РФ ОТ 2 ИЮЛЯ 2020 г. № 973**

«Об особенностях организации оказания медицинской помощи при угрозе распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих»

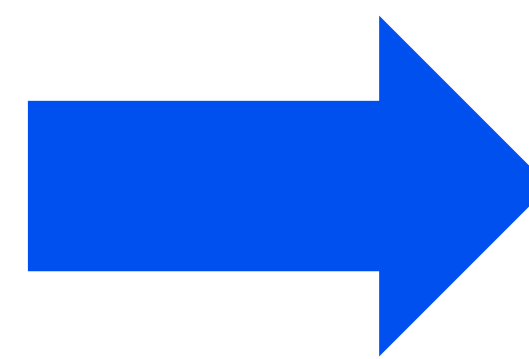
- **ВРЕМЕННЫЙ ПОРЯДОК ОКАЗАНИЯ МЕДПОМОЩИ И МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**
- **МОБИЛИЗАЦИЯ КОЕЧНОЙ МОЩНОСТИ**
  - ✓ Госпитализация в перепрофилируемые или создаваемые коечные мощности
  - ✓ Минимальные требования к оснащению коек
  - ✓ Норматив расчета необходимого коечного фонда
- **МОБИЛИЗАЦИЯ СПЕЦИАЛИСТОВ**

могут привлекаться **медицинские работники вне зависимости от специальности**, прошедшие обучение по краткосрочным дополнительным профессиональным программам
- **ПРИМЕНЕНИЕМ ТЕЛЕМЕДИЦИНСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ**
  - ✓ Электронный лист нетрудоспособности
  - ✓ Электронный рецепт



# Подготовка **медицинского персонала**

**1,55 млн** медицинских работников  
освоило образовательные  
программы на [edu.rosminzdrav.ru](http://edu.rosminzdrav.ru)



**549 516** медицинских работников  
задействованы в оказании  
помощи пациентам с COVID-19

## Привлечение обучающихся и сотрудников образовательных и научных организаций

**> 33 тысяч**  
обучающихся

по образовательным  
программам **высшего  
образования** —  
программам **специалитета**

**> 23 тысяч**  
обучающихся

по образовательным  
программам **высшего  
образования** —  
программам **ординатуры**

**> 15 тысяч**  
сотрудников

из числа  
**профессорско-  
преподавательского  
состава**

**9,8 тысяч**  
обучающихся

по образовательным  
программам **среднего  
профессионального  
образования**

- ✓ выразившие свое согласие;
- ✓ не имеющие медицинских противопоказаний;
- ✓ заключается временный трудовой договор;
- ✓ распространяются все положения о стимулирующих выплатах;
- ✓ страховые гарантии медработников.

**24 289**  
обучающихся

в научных и образовательных  
организациях высшего и дополнительного  
образования являются **ВОЛОНТЁРАМИ**



## Выплаты медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь пациентам с COVID-19

 с 1 апреля 2020 года осуществлялись  
**ВЫПЛАТЫ СТИМУЛИРУЮЩЕГО ХАРАКТЕРА**  
за особые условия труда при оказании медицинской  
помощи пациентам с коронавирусной инфекцией

с 1 ноября 2020 года в качестве мер  
государственной социальной поддержки  
производятся специальные **СОЦИАЛЬНЫЕ ВЫПЛАТЫ**

АПРЕЛЬ

ОКТАБРЬ

НОЯБРЬ

ЯНВАРЬ

Осуществление выплат стимулирующего характера  
медицинским и иным работникам в соответствии  
с постановлениями Правительства Российской Федерации:

Осуществление **специальной социальной выплаты  
медицинским и иным работникам** в целях оказания  
государственной социальной поддержки:

- 1 от 02.04.2020 № 415 — за особые условия  
труда и дополнительную нагрузку
- 2 от 12.04.2020 № 484 — за выполнение  
особо важных работ
- 3 от 29.08.2020 № 1312 — за особые условия  
труда и дополнительную нагрузку ФОИВам

постановление Правительства  
Российской Федерации  
от 30.10.2020 № 1762

**188,2 млрд**  
рублей доведено

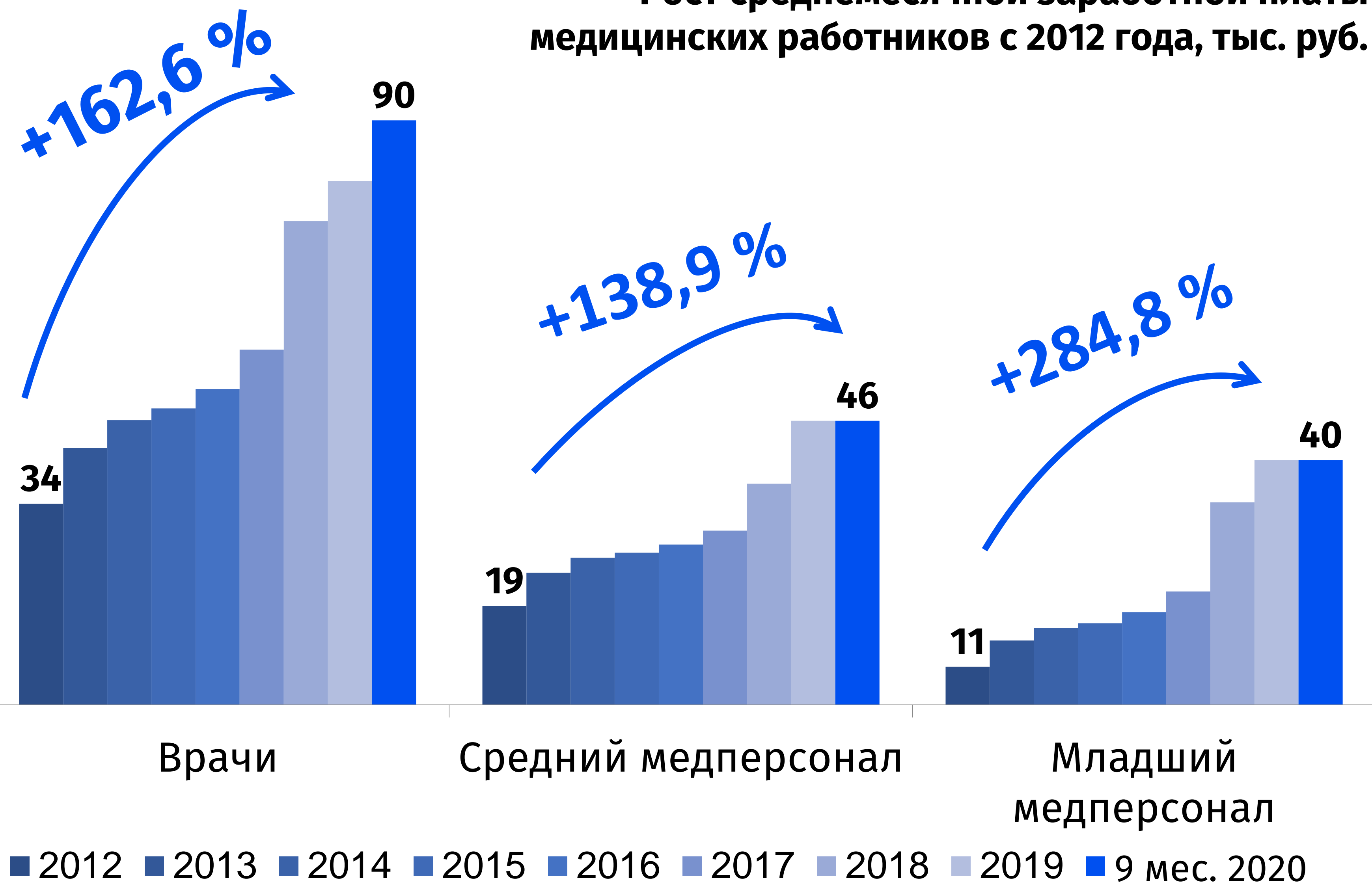
Из них:  
171,9 млрд рублей регионам  
16,3 млрд рублей ФОИВам

**53,6 млрд**  
рублей доведено



# Оплата труда медицинских работников

Рост среднемесячной заработной платы  
медицинских работников с 2012 года, тыс. руб.



Обеспечение соотношений средней  
заработной платы врачей и среднего  
медицинского персонала

Данные Росстата за 9 месяцев  
2020 года

Категория	Врачи (>200% от ср. з.п.)	Средний медперсонал (>100% от ср. з.п.)
Отклонение в пределах 5 %	1	0
<b>Выполнено полностью</b>	<b>84</b>	<b>85</b>
Выполнено с учётом 5 % отклонения	1	0



# Страховые гарантии медицинских работников

Указ Президента Российской Федерации от 06.05.2020 № 313  
«О предоставлении дополнительных страховых гарантий  
отдельным категориям медицинских работников»

**19,5 млрд**  
рублей **ВЫДЕЛЕНО**



## СТРАХОВЫМИ СЛУЧАЯМИ ЯВЛЯЮТСЯ:

**Временная нетрудоспособность**

**Стойкая утрата трудоспособности,  
(инвалидности), вызванной COVID-19**

**Смерть медработника в результате  
инфицирования возбудителем COVID-19**



# ИНФОРМАЦИОННЫЙ РЕСУРС

## учета информации в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)

**ПП РФ N 373  
от 31 марта  
2020**

**Регистр COVID-19** был создан с целью получения объективной информации об эпидемии на основании максимально детализированных данных вплоть до каждого случая заболевания

**РЕГИСТР = ЧАСТЬ ЕДИНОГО ЦИФРОВОГО КОНТУРА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**  
ПРОТОТИП для создания вертикально-интегрированной медицинской информационной системы по инфекционным болезням

**5 тыс.**

МЕД. ОРГАНИЗАЦИЙ

**22 тыс.**

ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ

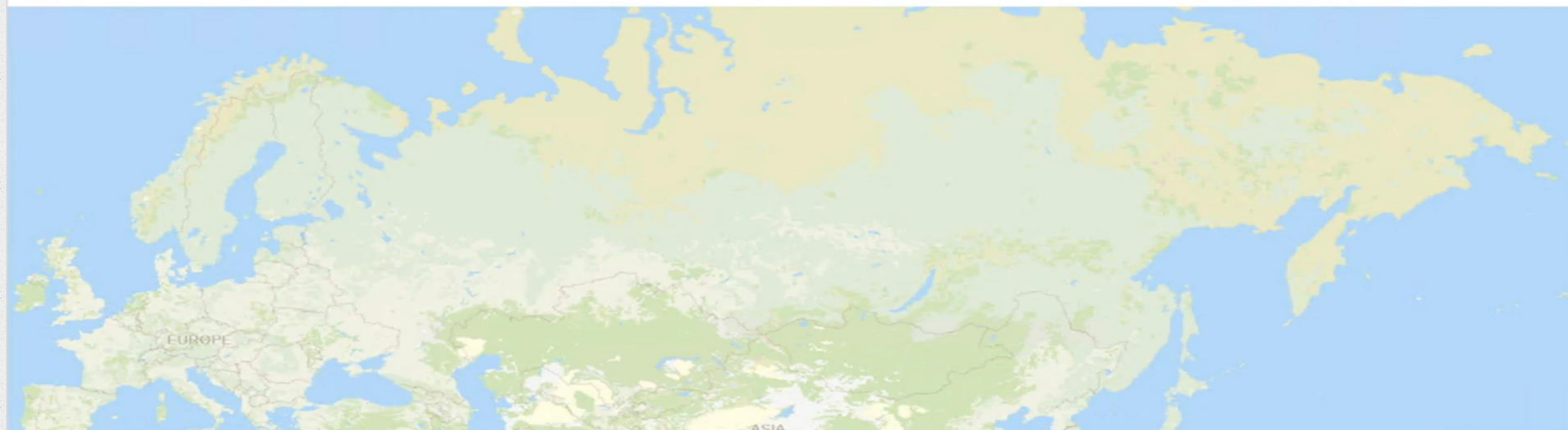


## АНАЛИЗ: дата-ориентированное принятие решений



С помощью данных, содержащихся в [Регистре COVID-19](#), можно проанализировать основные очаги распространения COVID-19 на территории Российской Федерации

12.04.2020





# Проекты Минздрава России в сфере цифрового здравоохранения

**Лекарственное  
обеспечение**

Маркировка  
лекарств  
с 01.07.2020

Федеральный регистр льготного  
лекарственного обеспечения  
с 01.01.2021

**Суперсервис  
«Моё здоровье»**

2020:

- ✓ Приглашение на диспансеризацию
- ✓ Прикрепление онлайн
- ✓ Запись на прием к врачу

**ВИМИС**

**ОНКОЛОГИЯ**

Запуск: 01.06.2020  
(пилот)

Куратор:  
НМИЦ онкологии

**ПРОФИЛАКТИКА**

Запуск: начало 2021

Куратор:  
НМИЦ профилактики

**КАРДИОЛОГИЯ**

Запуск: начало 2021

Куратор:  
НМИЦ им. Алмазова

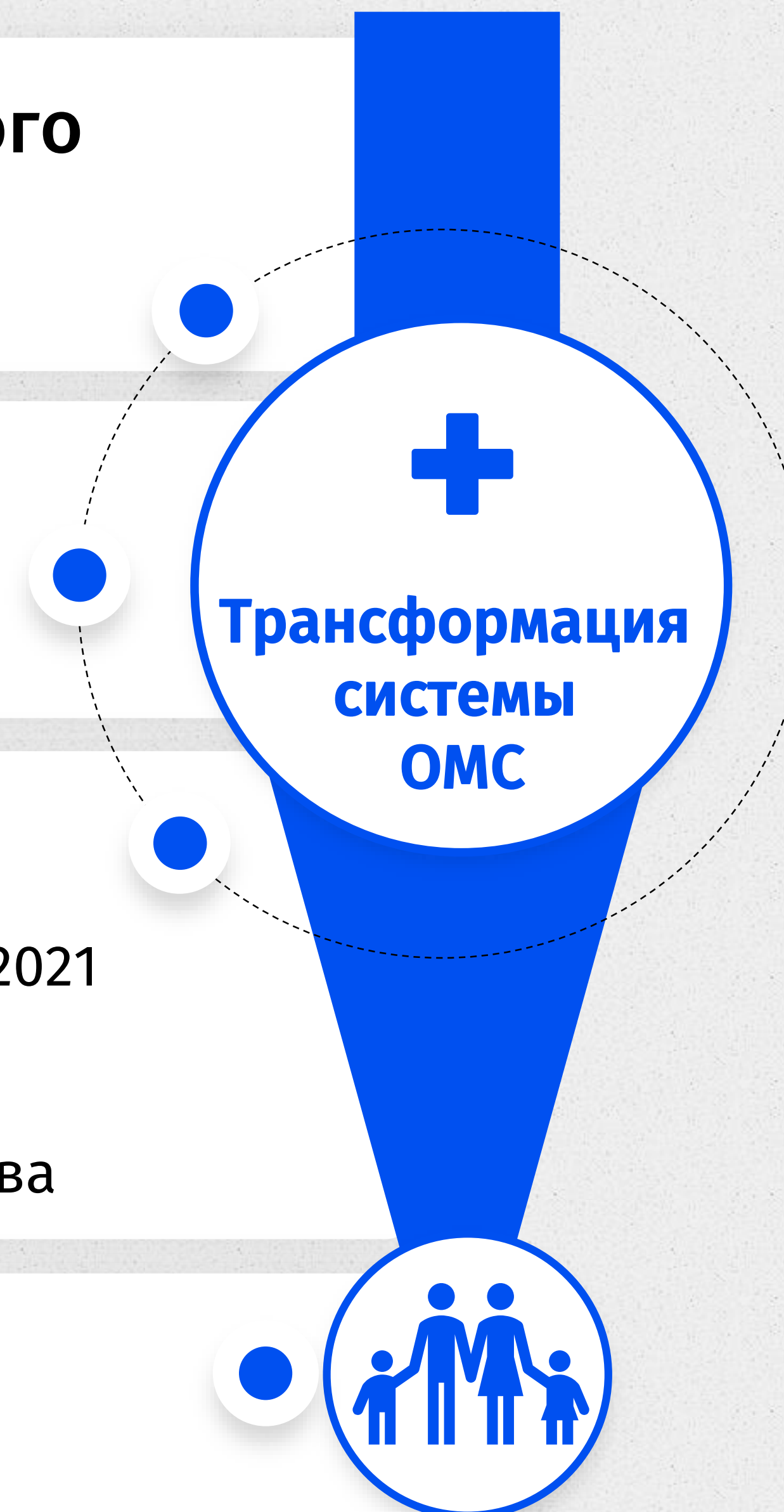
**АКУШЕРСТВО**

Запуск: начало 2021

Куратор:  
НМИЦ акушерства

**Развитие  
ЕГИСЗ**

**персонифицированный учет** пациентов и оказанной им помощи  
**ПАЦИЕНТОРИЕНТИРОВАННОСТЬ**





# «Цифровой контур» профилактики COVID-19

## Готовность к массовой вакцинации СПУТНИК-V:

**6**

производственных  
площадок

**6,5 млн**

двухкомпонентных  
доз произведено  
нарастающим итогом

**2,1 млн**

готово к отправке  
в регионы  
в январе

**5,17 млн**

планируется  
в феврале

**2 187**

**МЕДИЦИНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ  
ПРОВОДЯТ ВАКЦИНАЦИЮ**

**с 18.01.21**

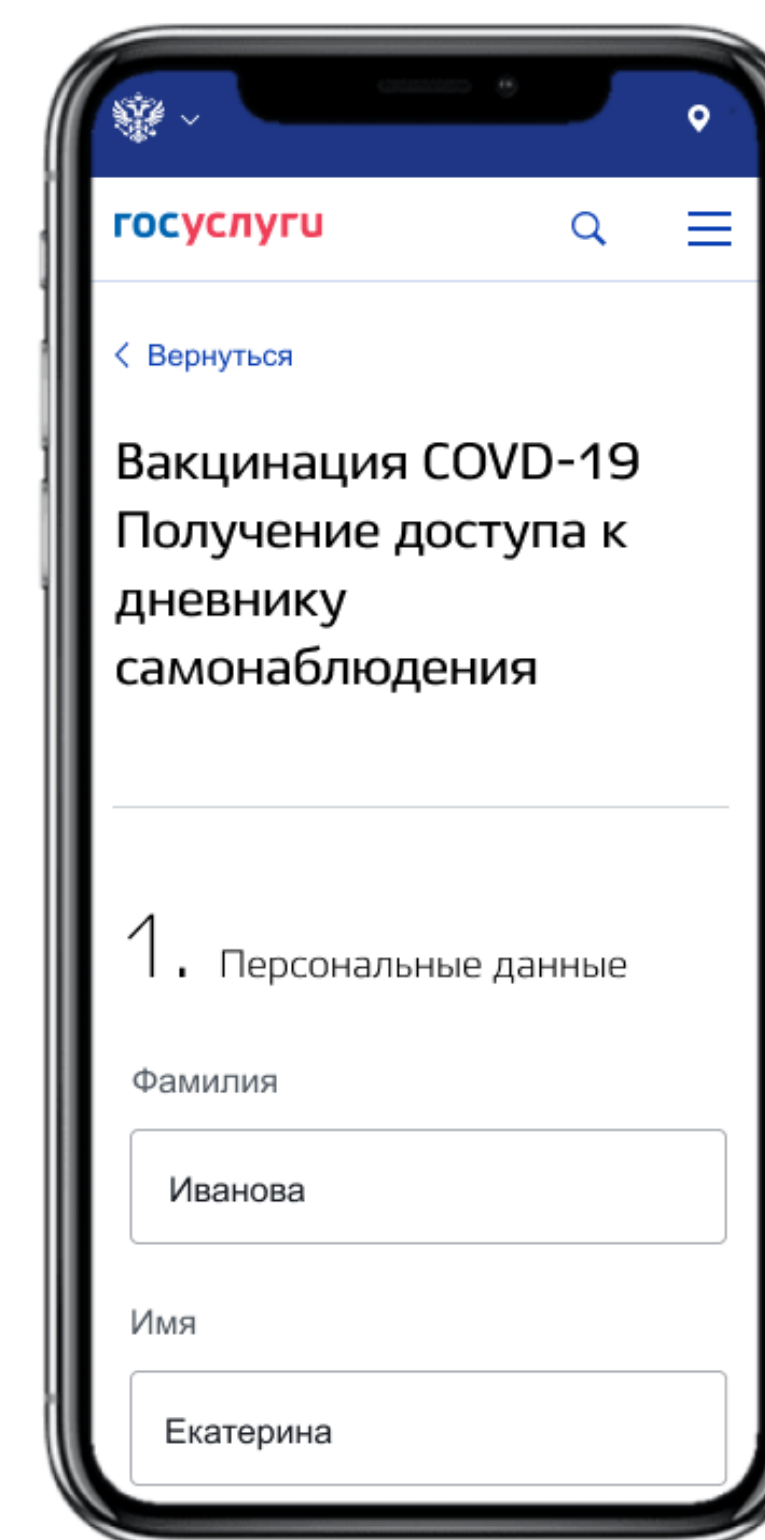
с использованием услуги  
«Запись на прием к врачу»  
**ОНЛАЙН ЗАПИСЬ НА ВАКЦИНАЦИЮ**

**Постановление Правительства РФ от 31.03.2020 № 373  
Организация учета лиц, иммунизированных вакцинами от новой  
коронавирусной инфекции (COVID-19)**

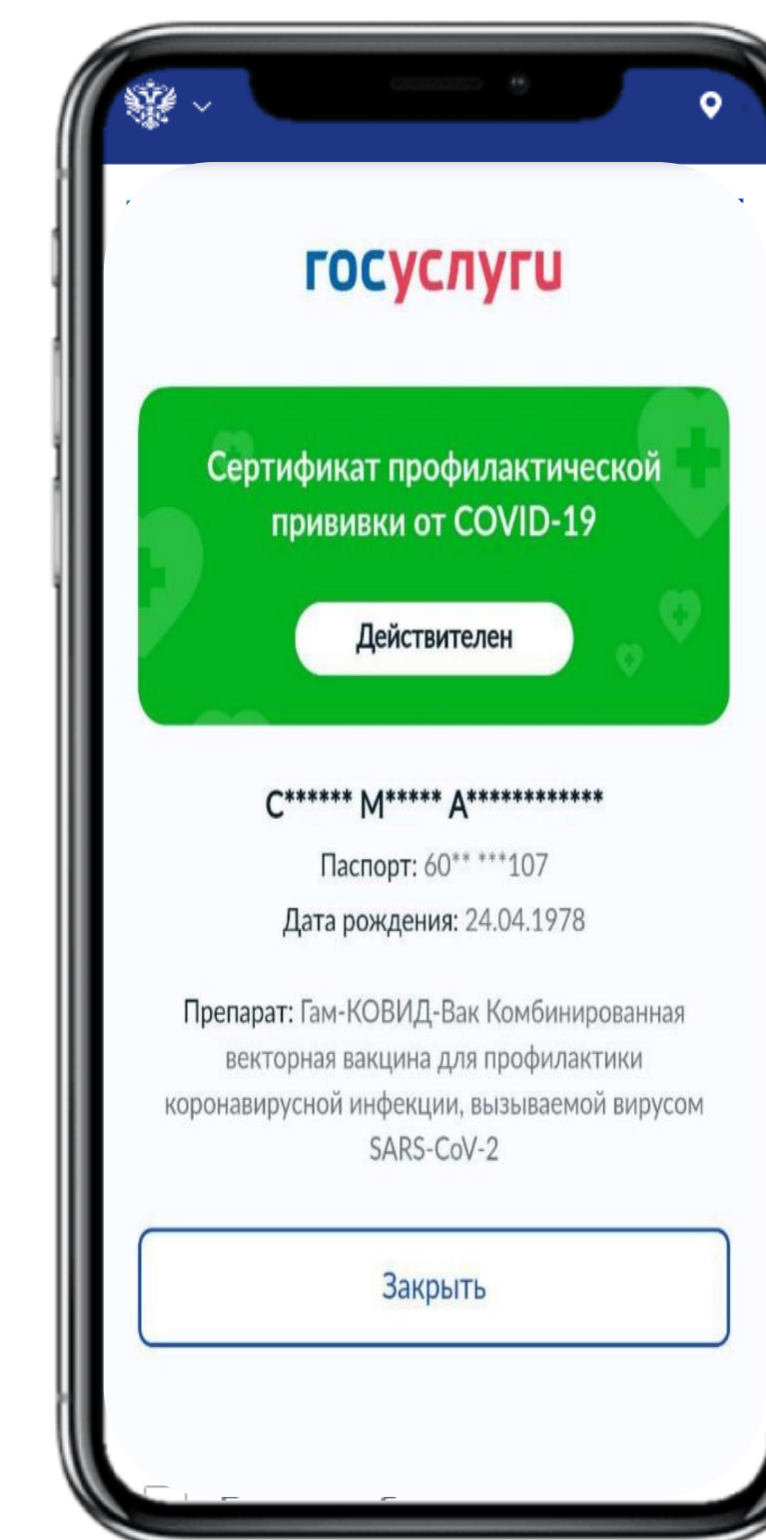
## В мобильном приложении:



Вносятся  
сведения  
о состоянии



Доступен  
сертификат  
профилактической  
прививки





# Лекарственное обеспечение

**14,87 млрд руб.**

на расширение вакцинации от **ГРИППА**  
и достижения **ОХВАТА ВАКЦИНАЦИЕЙ 60% НАСЕЛЕНИЯ**

**10,15 млрд руб.**

обеспечения лекарственными препаратами в течение одного  
года пациентов, перенесших ряд **СЕРДЕЧНО-СОСУДИСТЫХ**  
**ЗАБОЛЕВАНИЙ** и вмешательств

**7,8 млрд руб.**

обеспечение мероприятий по бесплатному амбулаторному  
лекарственному **ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПАЦИЕНТОВ COVID-19**

**3,0 млрд руб.**

на достижение охвата лечением лиц,  
инфицированных **ВИРУСОМ ИММУНОДЕФИЦИТА ЧЕЛОВЕКА**

## НОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ:

- ✓ **СОЗДАНО** ФКУ «Федеральный центр планирования и организации лекарственного обеспечения граждан»;
- ✓ **СОЗДАН ФОНД ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ** с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями «Круг добра»;
- ✓ **ПЕРЕХОД** на обязательное **использование Единого справочника-классификатора лекарственных препаратов** при закупках без возможности ручного ввода информации о лекарственных препаратах как объекте закупок;
- ✓ **ПРОВЕДЕНЫ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДОСТУПНОСТИ** лекарственных препаратов для лечения онкологических заболеваний.
- ✓ **ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ** предельных отпускных **ЦЕН** производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень **ЖНВЛП**

(ПП РФ от 31 октября 2020 г. N 1771)

**~0.02% РЕЦЕПТОВ НА ОТСРОЧЕННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ НА КОНЕЦ 2020 ГОДА**



## Обеспечение за счет средств ОМС территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи

### Федеральный закон

«О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»

**2,368** трлн руб. **расходы ФОМС**  
на 2020 год, из них:

**90%**

субвенции на финансовое обеспечение территориальных программ обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы

**+7,6%**

рост финансового обеспечения территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2020 году

**> 1 млн**  
**пациентов**

обеспечено  
высокотехнологичной  
медицинской помощью

**103,092**  
**млрд руб.**

финансовое  
обеспечение  
высокотехнологичной  
медицинской помощи

**+2,3%**

рост финансового  
обеспечения ВМП в 2020 году

**+ 47,5 млрд рублей**

**дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций** в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования.



# Реализация национального проекта «Здравоохранение»

**96,1%**  
КАССОВОЕ ИСПОЛНЕНИЕ НА КОНЕЦ 2020 ГОДА

## «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»

- ✓ введены в эксплуатацию **430** фельдшерских фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий
- ✓ приобретено **759** передвижных медицинских комплексов

**93,7%**  
КАССОВОЕ ИСПОЛНЕНИЕ

## «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»

- ✓ **346** региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений оснащаются медицинским оборудованием
- ✓ Выполнено почти **140 тысяч** рентгенэндоваскулярных вмешательств
- ✓ **Впервые регионам выделены субсидии** на лекарственное обеспечение амбулаторных пациентов, перенесших «сосудистые события»

**97%**  
КАССОВОЕ ИСПОЛНЕНИЕ

## «Борьба с онкологическими заболеваниями»

- ✓ Открыто **224** центра амбулаторной онкологической помощи, реализующих принцип мультидисциплинарного подхода

**95,1%**  
КАССОВОЕ ИСПОЛНЕНИЕ



# Модернизация «первичного звена»

В целях обеспечения **100%-ной** доступности **первичной медико-санитарной помощи** субъектами Российской Федерации предложены мероприятия по строительству, реконструкции и капитальному ремонту всего у **13 213 объектов**:

- **366** поликлиник и поликлинических подразделений;
- **4 325** фельдшерско-акушерских пунктов и ФП;
- **749** врачебных амбулаторий;
- **199** офисов врачей общей практики;
- **33** участковых больницы
- **70** центральных и районных больниц;
- **8** городских больниц;
- **Организация выездных форм** работы в населенных пунктах вне зоны доступа ПМСП

Министерством здравоохранения РФ заключены соглашения с субъектами Российской Федерации

Дан старт реализации  
региональных программ

**3 124**

**медицинская организация** заявлена к участию в мероприятиях модернизации первичного звена здравоохранения

**88 118**

**единиц оборудования**

**19 167**

**единиц автотранспорта**

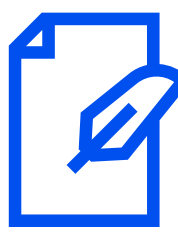
**90**  
**млрд руб.**  
**ежегодно**

**выделяется из федерального бюджета** на реализацию мероприятий региональных программ с 2021 по 2023 гг.








# ОТВЕЧАЯ НА ВЫЗОВЫ И УГРОЗЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

## Стратегия развития здравоохранения на период до 2025 года

 **Указ Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 г. N 254**

**ЦЕЛЯМИ РАЗВИТИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЯВЛЯЮТСЯ:**

-  увеличение численности населения;
-  продолжительности жизни;
-  продолжительности здоровой жизни;
-  снижение уровня смертности и инвалидности населения;
-  соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий





# Результаты федерального проекта «Укрепление общественного здоровья» с 2019 года

## ДОСТИГЛИ:

на **6%**

снизились розничные  
продажи сигарет и папирос

на **3%**

снизились розничные  
продажи алкоголя

на **2,8%**

снизилась смертность среди мужчин  
трудоспособного возраста

на **1,6%**

снизилась смертность среди женщин  
трудоспособного возраста

## ДАЛЕЕ ПЛАНИРУЕМ:

- ✓ Увеличение доли муниципальных образований, реализующих муниципальные программы **до 100 %**.
- ✓ Продолжение совершенствования законодательства в сфере регулирования алкогольной продукции, табака, никотиносодержащей продукции и рационального питания.
- ✓ Продолжение проведения комплексной информационно-коммуникаций программы.

## ✓ Внесены изменения в Конституцию РФ,

в части вопросов сохранения и укрепления общественного здоровья, создания условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью;

## ✓ Принята Стратегия формирования здорового образа жизни населения,

профилактики и контроля  
неинфекционных заболеваний;

## ✓ Образован Межведомственный совет

по общественному здоровью при Министерстве здравоохранения Российской Федерации



**В 2021** году Минздрав России получил награду межучрежденческой целевой группы **ООН** по профилактике инфекционных заболеваний и борьбе с ними



## НОРМОТВОЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В 2020 ГОДУ

### В 4 раза

увеличилось количество  
принятых актов  
Правительства Российской  
Федерации

### В 2 раза

увеличилось количество  
принятых приказов Минздрава

### ВСЕГО:

11

федеральных  
законов

>130

актов  
Правительства  
Российской Федерации

>190

приказов  
Минздрава  
России

### НА 2020 ГОД ПРИШЕЛСЯ ПИК РАБОТЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ МЕХАНИЗМА «РЕГУЛЯТОРНОЙ ГИЛЬТИНЫ»

115 актов

Правительства  
и Минздрава России  
**отменено**

31 акт

Правительства  
и Минздрава России  
**принят на смену  
отменяемым**

>20 тысяч актов

СССР и РСФСР в 2020 году были изучены  
на предмет их прекращения действия  
с начала следующего года, из них >1 тысячи  
актов СССР и РСФСР было отменено



# ЦЕЛИ НА 2021 ГОД

- 1. Обеспечение вакцинации от COVID-19**  
выработка коллективного иммунитета от **COVID-19**  
у населения Российской Федерации
- 2. Реализация проектов по модернизации первичного звена здравоохранения и Национального проекта «Здравоохранение»**
- 3. Развитие проектов по цифровой трансформации отрасли**
- 4. Развитие системы лекарственного обеспечения, взаимодействия с Фондом «Круг добра»**
- 5. Развитие отраслевой системы оплаты труда медицинских работников**
- 6. Повышение устойчивости системы здравоохранения к инфекционным вызовам**



## **ЗАКОНОПРОЕКТЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ:**

**1080292-7 изменения в отдельные законы** (подготовка к единому рынку медицинских изделий ЕЭС, соответствие производства медицинских изделий системе менеджмента качества);

**№ 912246-7 изменения в Закон о лекарствах и Закон об охране здоровья** (комплекс мер по созданию здоровых условий конкуренции);

**№ 798952-7 изменения в Закон о лекарствах** (исключение запрета на изготовление аптечными организациями лекарственных препаратов);

**№ 835295-7 изменения в Закон об иммунопрофилактике** (бесплатное проведение профилактических прививок, включенных в национальный календарь, в любых медицинских организациях);

**№ 875655-7 изменения в Закон о страховом деле и Закон об ОМС** (уточнение порядка выдачи лицензий страховым мед. организациям и информирования застрахованных лиц о их деятельности);

**№ 1078406-7 изменения в отдельные законы** (уточнение требований к юридическим лицам, осуществляющим мед. деятельность, связанную с оборотом наркотиков);

**№ 1062459-7 изменения в Закон об охране здоровья** (согласование с Минздравом России кандидатуры регионального министра).

**СПАСИБО!**